



马来西亚华文教育家长总会

华小贪污 问题面面观



目录

(一) 华小贪腐问题之严重性简介 . 3

华小校长贪腐非个别性，而是全国性的问题

(二) 无良校长的贪污手法 . 4

琳琅满目，层出不穷

(三) 校长贪污之金钱流运作方法 . 8

现金和支票之偷龙转凤

(四) 防范和打击校园贪污 . 10

动员，动员，再动员



家总声明:

此手册乃本会根据多方了解调查而完成，旨在提醒社会人士、家长、家协及董事部，落实警惕监督，避免无良华小校长贪污，败坏校风，让本邦得来不易之华教毁于一旦。
对于有良知，爱惜华教的华小校长，本会愿作为他们的后盾，对抗校园贪风，还华教一片净土。

1 华小贪腐问题之严重性简介

华小校长贪腐非个别性，而是全国性的问题

根据教育部截至2014年1月31日的统计，全国共有1294所华小，学生人数613,437名。这60多万学生，每名学生平均花费RM800，加上教育部给予每名学生RM120的Wang Kerajaan行政经费拨款，以及从贩卖部食堂租金或捐款获取每名学生约RM20的Wang Suwa等，营造了每年高达6.5亿令吉的庞大市场，成为各方尤其是学校主要掌权者校长垂涎三尺的“肥肉”，这还不包括长期以来被有心人士上下其手的社会人士对华小的捐款。

华小学生的花费及政府拨款细分大致如下：

项目	数额
练习簿及作业簿	RM200
补习班	RM120
电脑班	RM200
课外读物及辅助品	RM100
其他（文具、假期旅行、精明教室等）	RM300
政府拨款 – Wang Kerajaan	RM120
政府拨款 – Wang Suwa	RM20
总数	RM1,060
全国613,437学生	RM650,243,220 (RM6.5亿)

由于华人家长重教育，同时觉得华小向来不得到政府的注重，所以对于校长以各种名堂规定必须购买的作业簿及参加的课程都照单全收，令大马华小校园成为贪污的温床，华小校长私收佣金早已是公开的秘密。

由于只有获得校长批准的商家才能成为供应商，因此商家不惜提供各种介于30 – 50%的回扣给校长以获取订单。如果以学生人数3千名、40%的回扣计算，作为学校的掌权者校长，每年的非正式收入可高达RM127万。

不良校长长期收取回佣的违法行径，已经发展成了制度化贪腐的体系。如果以全国计，每一年流入学校掌权者口袋的贪污款项估计高达RM2.6亿，对华教及华小的伤害非常大。

2 无良校长的贪污手法

琳琅满目，层出不穷

许多活动都以家教协会的名义进行，即使执法单位调查，校长也可以轻易置身事外。校长通过家教协会举办大部分活动及收取款项，小部分活动如筹款等则以学校的名义进行，另外校长也通过掌控食堂以及贩卖部的招标来牟取私利。只要涉及大量金钱的活动和购买，都是校长敛财的管道。以下列举一些例子：



1. 贩卖部

贩卖部对校长来说是很重要的，因为大部分被校长批准的书商、文具商、出版社等都是通过学校贩卖部作为平台来进行市场运作。华小贩卖部由几家公司垄断，以方便在全马以同样的制度来运作。校长通过各种商品的销售取得回扣佣金高达30-60%。校长操纵贩卖部售卖的各类课本、作业簿、参考书、书报、课外读物、文具、辅助品的选择强制学生购买。同时也阻止学生从校外购买练习簿、运动衣、印上校徽的书本等等。由于校长的私利驱使，学生需要买和做大量没有营养的课业，大部分小学生每天还需背着5到10公斤的书包上学，影响孩子骨骼的健全发展。

除了供应商的回扣，校长也会根据学生的人数，每个月向贩卖部征收每个人头RM0.50的贿赂金。

*国际研究报告：

- 2003 The Institute of Republic Slovenia宣布书包重量不可超过孩子体重的10%。
- Austria奥地利立法限制书包重量不可超过孩子体重的10%，并严惩违法校长。
- 2009英国《儿童疾病文献》Archives of Disease in Childhood证实超重的书包导致学生患上脊柱疾病的机率比常人高出42%。



2. 食堂招标

华小食堂本来归属董事会管理，校长借助教育局官员的力量，把食堂招标及管理权占为己有，并向食堂投标者收取一笔可观的贿赂金，以决定食堂的经营权。校长过后还会向食堂业者收取平均学生人头每个月RM1的贿赂金。例子：如果学生的总数是一千人，校长就获得每月RM1000的非法收入。校长所主导的食堂经营权合约期，通常长达两年（加一年），以达到长期绑定校长私利为目的。同时校长也让食堂经营者以高价包办校内活动的餐食。

为了满足校长的私利，食堂业者只有抬高食品的价格或提供劣质食品给学生。学生在这起事件中成为受害者，因为小学生处在发育阶段，必须获取完整的营养，劣质食物将危害小朋友的健康发展。



3. 收费正课电脑班

校长通常是利用家教协会的名誉来办收费电脑班，并要求家协主席和电脑公司签订不合法的合同。而全国大部分中大型华小的学生则被逼参加课程内容过时、师资不受教育部承认的非法电脑班。其实，将电脑班放到正课并收取费用是违反教育法令的，但是全国中大型华小的校长为了长期获取庞大的收益，皆将收费电脑班放在正课，并由主要三间电脑公司所包办。所有的学生规定必须上电脑课，并缴交每个月RM10，每年RM110的费用，加上课本及鉴证考试费合计约RM204，校长从电脑公司得到40%的佣金回扣。

如今教育部已开始KSSR课程（正课），包含了每周60分钟的电脑学习，学校根本无需再私下安排收费电脑课。更何况电脑的创新日新月异，在智能手机也可作为电脑的情况下，家长付费让孩子学过时的课程是非常不明智的。



4. 精明课室

除了电脑班之外，许多华小校长再增设精明课室设备，向学生额外征收每人每月RM4/RM12的费用（以一年11个月为准）。

精明课室以两种模式运行：

买断模式

精明课室的设备由董家教筹钱向同一间电脑公司购买，而每间精明课室的器材投资约RM12,000-RM15,000。如以买断模式，校长除了一次过获得设备买断的非法佣金30-40%（一些A型华小的投资高达RM400,000），学生需付每月RM4的维修保养费，校长则从中获得每月每人头RM2。一年后，该维修并不包括零件的费用（由家协买单）。

租用模式

精明课室的设备以租用方式进行，学生需每人每月交付RM12。如以租用模式，校长可获得每人每月RM5。一年后，该维修也不包括零件费用（由家协买单）。此项合作合约期限为3年加1年。

其实，精明课室的设备是一般电脑器材，可以向任何供应商购买，有自主权的家协可向供应商争取到每间教室每月RM30的维修保养费（每名学学生缴少过RM1）。为了私利，校长乐意被指定的公司绑定。根据调查显示，由于预备精明课室的教材如Power Point等不在教师的正统教材内，教师没有义务准备，很多所谓“精明课室”的设备因此被荒置。



5. 收费国英语课

校长邀请校外语文公司为学生测试语文能力（收费RM100不等），校长提供免费场所如课堂等，让该商业公司在学校内办语文课程，全年语文课程收费RM2400（一次性）。在互惠互利的条件安排下，校长可以获取30-40%佣金，而校长必须大量招生，以及允许班级的人数。结果因为每班学生人数多，效果往往不如校外课程。



6. 收费补习班

校长其中一个KPI（关键绩效指标）就是提高UPSR的考试成绩，所以名正言顺在校办起收费补习班，让老师为全班学生补习。老师通过补习赚取外快，校长则通过分成获利，皆大欢喜。由于学生的补习费以缴交现金为主，补习费的收入没有完整的财务记录，老师无需呈报额外收入以避开所得税。收费补习班是校长“贿赂”老师的其中之一个伎俩，让老师乖乖听话，也帮忙校长向学生代收各种购买和课程的费用。

有了收费补习班，校长也因为补习班大量增加的作业簿购买量而获得佣金。家长则增加开销，除了缴付补习费，还要为孩子购买额外的作业簿。



7. 毕业旅行/不毕业也旅行

纯粹以私利为重的各种旅行/毕业旅行活动越来越猖狂，是校长每年一次或两次的特别“花红”。活动并没有设定学习目标主题，也没有增广见闻，对于低年级学生的旅行，更是增加风险。

目前，雪隆华小由2间旅游公司垄断，收费表面看来和其他旅游公司相同，但真相却是：4个学生被安排睡在双人房、食物以大排档之类为主等等，以达到利益极大化的目的。某些校长更擅自提高旅行社的报价，从中获得20%的非法回扣。

以前只办毕业旅行团，现在由于利之所趋，旅行次数频密，而且不限定年级，旅游地点的安排也越来越远（有者甚至安排出国），收费也越来越高。校长抓住“朋友都去，家长不忍伤孩子的心”的心理，间接逼使家长忍痛出钱，校长的口袋也因此水涨船高。通常每辆巴士有4名老师带队，由于老师的费用全免（“贿赂”老师的另一形式），老师也乐得随行，而校长则一举两得。

例子：新加坡/马六甲3天2夜巴士旅游，收费RM720。5辆巴士200人，总数是RM144000，校长获得30%的非法回扣，共RM43,200。



8. 生活营/激励营

通常由退休校长联合承包，在假期或周末举办一至两天课程（不过夜），收费RM50-RM150。例如：学长团生活营、UPSR考生激励营、制服团体生活营。退休校长从中赚取额外的退休金，而在职校长也获得20-30%的回扣。



9. 协助促销

协助商家推销各类商品，例如电子字典、保险、眼镜、课程（英语课程、速读课程、左右脑开发课程），校长获得20-30%的回扣。



10. Akaun Kumpulan Wang Kerajaan

校长的权力和胆子之大超乎一般人想像，除了通过琳琅满目的活动和课程圈钱之外，校长也打教育部每年定期提供学校行政开支的款项户口（Wang Kerajaan）的主意。在这项拨款下，每名学生在每年获得大约120令吉的津贴款项。从2006年起至今，所有政府资助学校都获“常年其它开销”（LBPT）拨款，华小用来支付各科教材、图书馆设施、学会的开支、辅导班费、体育用具、教室教具、维修费、水电费等学校的一切开支。全国华小有1294间，接近64万名学生，每名学生每年获得大约120令吉的津贴款项，这也就是说全国华小的行政开支款项高达7680万令吉！这个户口由校长全权掌管，董家教不得过问。虽然这个户口由政府稽查，但在“买贵了”的常态之下，校长还是可以通过这个方便购买各种不必要的设备来获取高额回扣。

11. Akaun Kumpulan Wang SUWA (Sumber Wang Awam)

Wang Suwa是学校私立户口，它的收入来源有以学生人数计算的食堂租金（每位学生大约12令吉，每年计算）、贩卖部租金（每位学生大约6令吉，每年计算）、图书费（每位学生大约17令吉，每年计算），以及社会人士的捐款。这个户口也由校长一人全权掌管，校长不容董事部和家教过问。如果是社会人士的捐款，校长会开多一个幽灵户口的方式来鱼目混珠，将部分善款偷龙转凤以中饱私囊。虽然Wang Suwa户口有政府稽查，但所谓“幽灵户口”是不用被稽查的。

3 校长贪污之金钱流运作方法大揭秘

现金和支票之偷龙转凤

所谓贪污，必涉及金钱，而了解金钱流就能了解全国的贪污校长如何将每年多达RM2.6亿的贪款兜兜转转地转入自己的口袋。金钱流不外乎分成两大类：现金或支票。前者干净利落，不留手尾，是贪污者的最爱；后者则需要和银行交往，但有了幽灵户口，一样神不知鬼不觉。



1. 现金为王

对，现金为王的生意最好做。根据了解，在华小，有高达90%或以上学生或家长的购买或付费交易，都是通过现金进行。由于校长收取的费用大多是少于一两百令吉或几十令吉化整为零的小额费用，因此家长都喜欢用现金支付，加上国家银行为了鼓励电子转账而提高每张支票的费用，更多家长宁愿通过孩子将现金交到老师手中，再由各班老师转给负责的老师或副校长，最后到校长手中，校长扣除自己所得的30-50%回扣、袋袋平安之后，才将余额转给供应商，不留任何手尾。或者，校长为了表示不牵涉金钱交易，所有款项由主任或副校长交给供应商，再将回扣转回给校长。供应商在出单时只将收取的余额当成整数，在做账时不必记录给予校长的回扣，就省却了许多不必要的麻烦。

例子：一间拥有3000名学生的华小每月收取电脑班每名学生的RM10的费用，总数是RM30,000，校长私下扣掉了RM12,000（40%），才将RM18,000（60%）交给电脑公司，或全额交给电脑公司，电脑公司再转给校长RM12,000。一般上，电脑公司并没有这类交易开发货单Invoice或收条给学校或家协，免除了电脑公司查账的后患。而且，学校或家协也不发正式收据给学生，让现金运作更容易处理。

有些项目涉及大笔款项（例如学校要建有盖篮球场），不能完全用现金，必须以支票来进行，校长需要有银行户口来运作。因为牵涉舞弊，校长不能完全用正式户口，而需秘密开设不为一般人所知的幽灵户口来处理各种转账的运作。一些校长还有办法找到替死鬼成为幽灵户口的签署人，自己则在幕后操纵。

2. 幽灵户口

要了解校长是如何开设幽灵户口，我们必须先了解学校的各种户口。

每间华小只允许拥有两个正式户口，一为 Wang Kerajaan 户口，二为 Wang Suwa 户口。两个户口同名，例如 SJKC XX，以不同的户口号码区分，由校长负责，政府稽查。Wang Kerajaan 户口的金钱来源只能是政府的拨款，任何其他的收入都不允许存入这个户口，这个户口的钱只能作如 2.11 所述的特定用途。而 Wang Suwa 的金钱虽然可以多来源（如捐款），但是每次支出时，校长都必须向州或县教育局提出申请。



新校长在调派到某个华小任职时，教育局都会发出调派授权书让校长去银行办理转换签署人的手续，通常正式户口除了校长，校内其他三个副校长也是签署人。

但是，同样的教育部授权信件，校长却可能拿到另一家银行去开设新的幽灵户口，由校长自定签署人，甚至银行每月寄发的 Statement 不是寄到学校去。由于学校不受公司法令管辖，加上校长为人师表，银行在办理学校的户口也相当宽松，而这些户口虽然也一样以 SJKC XX 为名，只是并不在政府审计局查账的认知范围，故名为幽灵户口。这些幽灵户口自然而然成了校长贪污转账或收取部分社会人士捐款的犯罪户口。试想，当学校筹款，身为热心华教的你义不容辞开了一张一万令吉的支票，抬头写着 SJKC XX，以为万无一失去到了 Wang Suwa 户口，怎么可能会想到校长在存进银行时，却是存进了挂羊头卖狗肉的幽灵户口呢？

除了以上两个正式户口，学校还有另两个不需要经过政府审计局查账的户口，即是学校董事部户口（Bank Akaun Lembaga Pengurus Sekolah-LPS），抬头 LPS SJKC XX，和家教协会户口（Bank Akaun PIBG Sekolah），即 PIBG SJKC XX。顾名思义，董事会户口由董事长、财政或秘书为签署人；而家教协会银行户口则由家教协会主席、秘书或财政联名签署。这两个户口，校长都不是签署人。

在一些学校，校长也可能通过影响力开设家协的幽灵户口，由校长属意的人选签署，作为家协主办的活动公帐转私账之用。许多家教协会也有两份财务报告，其中一份不在家协大会提呈，家协主席也可能被蒙在鼓里不知道有另一份秘密的财务报告。

4 防范和打击校园贪污

动员，动员，再动员

校园打贪是艰辛的工作，因为校长的贪污手法老练，几近天衣无缝，又有工会护持，就算东窗事发，也会发现最后代罪羔羊很可能是家教主席。虽然白狗偷食，黑狗当灾，但谁叫家教主席去签署和商业公司的各种合约呢？



尽管校园打贪再艰苦，我们也要坚持到底，因为华小是华教的堡垒，物必先腐而后虫生，不能因为校长的贪腐而逐步毁了华教先贤辛辛苦苦建立的基业。我们更不能允许教育的败类存在于培育未来英才的神圣学府里。

家教协会的角色

许多家长以为成为家协成员是光荣的事，或者以为配合校长就对了，往往被校长利用了，不知不觉地成了贪腐校长的帮凶；或者，在校长精心部署下，东窗事发后，家协主席无端端成了主谋，校长却无需背负任何责任。

1. 家长须争取只有家长选家长理事的权利

— 维持团体的独立自主，才不会变成校长的傀儡

校长通过不平等家教协会的选举选出听话的班底。所谓不平等，是教师选教师作为理事，家长不能参与；而在家协大会，却让教师以出席率佳的压倒性人数参与选出校长属意的家长理事。只有独立的家协理事，才能维持独立自主的家协运作。

2. 熟悉1996年教育法令下的家教协会章程

— 熟悉章程，才能抗校长无理及违法的要求

以下数条保护性的条文可作家协理事参考：

2.1 防范校长利用家协名义，开私密幽灵户口

家协章程4.13条(40)

家协只允许开设一个银行账户，若有主办活动等而需要另外开设一个银行账户，必须要向教育局申请，且在会员大会上通过。规定家协主席必须成为这些银行账户的签署人之一。

建议：若发现家协有超过一个PIBG SJKC XX户口，即向警方报案，要求调查。

2.2 不应该擅自筹款，善款容易变成校长私人的不义之财

家协章程4.13条(39c)

任何的捐款活动及计划必须获得注册官批准。

建议：别草率相信任何筹款活动，坚持校方进行申请，并维持善款户口透明化。

2.3 不能用家协的钱补贴学校，实则应该相反

家协章程3.2.11(1)

校长必须为家教协会提供书记服务和文具；协会的其他需求则由家教协会本身解决。

建议：家协户口往往被校长利用来进行补贴各种的学校开支，而在家协不应该干预校政的原则下，进入学校的钱往往就不知所终。保持校政和家协分开，不提供各种补贴。

2.4 别跟商业团体签署任何合约，这是吃死猫的前奏

家协章程4.18条(56)

家教协会并不是一个法律实体，家教协会也不可对外签订合约，协议或备忘录。如果家教协会要举办任何的活动、课程和节目，必须透过校长请示注册官，获批准和指南才能进行。

建议：任何有涉及到金钱的合约例如收费电脑班，通常校长都有利可图，而家协主席别不顾教育法令的规定而傻傻签署。因为如果出了事，校长可以安全降落，家协主席却需要承担法律的责任。

3. 任何收费，坚持开出正式收据

- 有收据，才可以有效查账抓舞弊

任何以家协名义主办的活动，不管数额大小，现款或支票，家协必须坚持开出收据，以方便查账。因为，没有正式收据，许多实收的款项和报账的款项是不对等的，而在家协大会提呈的财务报告往往不是实收年报，甚至家协主席还不知就里，被蒙在鼓里。

家长的角色

维护校园净土，是每个家长的责任。

1. 别太分数主义，让校长有机可乘。过多的作业和过重的书包会影响孩子的身心发展，对教育无益。
2. 收费电脑班已经不合时宜，纯粹是校长圈钱的计划。如果无法呼吁废除，必须采取不合作、不缴费的姿态。华小是免费教育，放在正课的课程都无需缴费。
3. 杜绝贪污，坚持索取各种付费的正式收据。
4. 积极出席家协大会，协助选出独立自主的家协理事。
5. 若家长发现有任何违法之事学校违反教育法令事件，欢迎向全国各地教育部，反贪污局举报！投诉指南请参阅 <http://www.jiazong.com>



马来西亚华文教育家长总会
www.jiazong.com.my